

Халилова Весиле

ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ И ЗАНЯТОСТИ ВЫНУЖДЕННЫХ ПЕРЕСЕЛЕНЦЕВ В АЗЕРБАЙДЖАНЕ

В статье рассматриваются некоторые аспекты проблем занятости и социальной защиты вынужденных переселенцев, изгнанных со своих родных земель в результате агрессии армянских вооруженных сил, анализируются вопросы их дальнейшего заселения и занятости. В статье указываются основные направления государственной политики в решении проблем занятости вынужденных переселенцев.

Ключевые слова: вынужденные переселенцы, социальная защита, занятость, защита прав беженцев и вынужденных переселенцев, трудоустройство вынужденных переселенцев.

Халілова Весиле

ПРАВОВІ АСПЕКТИ ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ СОЦІАЛЬНОГО ЗАХИСТУ ТА ЗАЙНЯТОСТІ ВИМУШЕНИХ ПЕРЕСЕЛЕНЦІВ В АЗЕРБАЙДЖАНІ

У статті розглядаються деякі аспекти проблем зайнятості та соціального захисту вимушених переселенців, вигнаних зі своїх рідних земель в результаті агресії вірменських збройних сил, аналізуються питання їх подальшого заселення та зайнятості. У статті вказуються основні напрями державної політики у вирішенні проблем зайнятості вимушених переселенців.

Ключові слова: вимушені переселенці, соціальний захист, зайнятість, захист прав біженців і вимушених переселенців, працевлаштування вимушених переселенців.

LEGAL ASPECTS OF SOCIAL SECURITY AND EMPLOYMENT IDPS IN AZERBAIJAN

The article discusses some aspects of the problems of employment and social protection of internally displaced persons, expelled from their native lands as a result of the aggression of the Armenian armed forces, analysis of the issues of further settlement and employment. The article outlines the main directions of state policy in solving the employment problems of IDPs.

Keywords: internally displaced persons, social protection, employment, protection of the rights of refugees and internally displaced persons, employment of IDPs.

Постановка проблемы в общем виде и связь с важнейшими научными или практическими задачами. В современном мире под влиянием процессов интеграции и глобализации происходят значительные политические, экономические, экологические, культурные и социальные преобразования, затрагивающие интересы и судьбы миллионов людей. Одним из негативных последствий этих преобразований является вынужденное массовое перемещение населения, подвергшегося насилию на местах постоянного проживания. Этой участи не избежали и азербайджанцы, которые неоднократно становились жертвами политических игр и были изгнаны со своих земель.

Выделение нерешенных ранее частей общей проблемы, которым посвящается статья. Наиболее страшным с точки зрения попрания международных норм в области человеческих прав и свобод стало массовое изгнание азербайджанцев из Армении и оккупированных территорий Азербайджана в результате армянской агрессии в 1989-1994 гг., когда более 1 млн. людей превратились в беженцев и вынужденных переселенцев. Люди были лишены крова, имущества, работы, они потеряли здоровье, душевное равновесие, были вырваны из привычной среды обитания. В этой связи перед государством в полный рост стала задача обеспечения всеми жизненными, в том числе правовыми, материальными и социальными

условиями сотен тысяч вынужденных переселенцев и членов их семей.

Формирование целей статьи заключается в изучении правовых аспектов обеспечения социальной защиты и занятости вынужденных переселенцев в Азербайджане.

Основной материал исследования. Обострение межнациональных отношений, политический экстремизм, вооруженные конфликты, военные действия, оккупация территорий - все это увеличивает число вынужденных переселенцев, вызывает необходимость осуществления мер по их размещению, обеспечению необходимых жизненных условий, занятости и социальной защиты. Для повышения эффективности этих мер большое значение имеет изучение социально-демографического профиля вынужденных переселенцев, ведь их материальное благополучие напрямую связано с характеристиками возраста, пола и образования.

Социально-демографический профиль вынужденных переселенцев включает поло-возрастную структуру, социальный статус, семейное положение, уровень образования и показатели занятости. К началу 2003-го года в Азербайджане насчитывалось 576,2 тыс. вынужденных переселенцев, 53% которых составляли женщины, то в 2015-ом году численность вынужденных переселенцев достигла 690749 человек, 50,7% которых приходится на долю женщин [24]. Половозрастная структура вынужденных переселенцев в Азербайджане на начало 2015-го года имеет определенные особенности (рисунок 1).

Как показано на рисунке, в возрастной структуре вынужденных переселенцев преобладает доля лиц в возрасте 30-64 лет (39%). Возрастная группа 15-29 лет составляет 28,7%. Самая младшая возрастная группа (0-14 лет) составляет 25%. Доля вынужденных переселенцев в возрасте от 65 лет и старше составляет всего 7,3%, и именно эта категория в наибольшей степени нуждается в социальной защите и социальных услугах.

Распределение вынужденных переселенцев по признаку пола в целом характеризуется относительным преобладанием среди них женщин (50,7%). Вместе с тем, это соотношение различно для отдельных возрастных групп. Так, доля женщин в возрастной группе 15-29 лет составляет 50,6%, в возрастной группе 30-64 лет 52,7%, в

возрасте 65 лет и старше - 57,8%. Только в младшей возрастной группе (0-14 лет) отмечается преобладание мужчин, их доля составляет 54,6%. В целом можно отметить, что половозрастная структура вынужденных переселенцев с социально-экономической и демографической точки зрения является удовлетворительной и в основном соответствуют аналогичным показателям по стране.

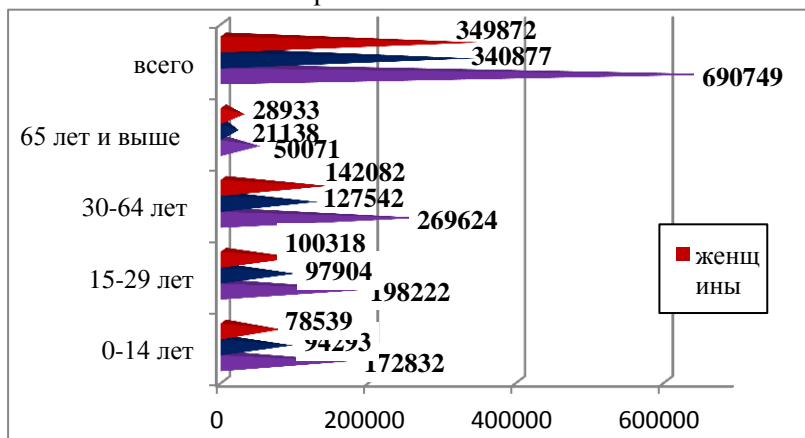


Рис. 1. Половозрастная структура вынужденных переселенцев в Азербайджане в 2015-ом году (человек)

Анализ семейного положения вынужденных переселенцев свидетельствует о наличии здесь серьезных проблем с точки зрения менталитета и традиций народа. Если в 2005 году в целом по республике доля разводов составляла 12,4% от общего числа браков, а в 2014 году - 14,2%, т.е. налицо приоритет семейных ценностей и приверженность народа к семейному очагу, то по категории вынужденных переселенцев сохранение этих традиций находится под угрозой. Так, если в 2005 году доля разводов среди вынужденных переселенцев составила 10,7% от общего числа браков, то в 2014 году этот показатель существенно возрос и достиг 19,2%. Такой рост напрямую связан с неблагоприятными жизненными условиями, тяжелым социально-экономическим положением этой категории людей, потому что одной из главных причин распада семьи, наряду с социально-психологическими факторами, являются материальные трудности и в том числе тяжелые бытовые условия.

Следует отметить, что социально-экономическое положение вынужденных переселенцев является сложным, ведь они постоянно сталкиваются со многими социальными и финансовыми проблемами, так как, наряду со сменой места жительства, им так же пришлось поменять род занятий, профессию, социальный статус, материально-бытовые условия, круг общения. Другими словами, полностью изменился их образ жизни. В целом, переход от одной социальной среды к другой является очень болезненным, поэтому и процесс адаптации к новым условиям становится долговременным и сложным.

В международной практике женщины, дети, пенсионеры и инвалиды относятся к категории людей, наиболее нуждающихся в социальной защите. А если эти люди вынужденны покинуть свое местожительство, чтобы спастись от вражеской оккупации, то они превращаются в особо уязвимую социальную группу.

За период 1992-2016 гг. был принят целый пакет законов, указов и распоряжений Президента Азербайджанской Республики, постановлений Кабинета Министров с целью обеспечения социальной защиты вынужденных переселенцев. В соответствии с этими правовыми документами были претворены в жизнь масштабные мероприятия по улучшению положения вынужденных переселенцев. Иными словами, реализация их прав и социальная защита стали одним из приоритетов государственной политики.

Наша страна выступила участником ряда международных соглашений, в том числе конвенций и рекомендаций МОТ и ООН, а также внедрила в национальное законодательство основные положения международных норм, касающихся защиты прав вынужденных переселенцев. Так, в «Национальной Программе действий в сфере повышения эффективности защиты прав и свобод человека в Азербайджанской Республике», утвержденной распоряжением Президента Азербайджанской Республики от 27 декабря 2011 года, большое значение уделяется обеспечению прав и свобод человека, просвещению различных категорий населения, в том числе беженцев и вынужденных переселенцев в этой области [10].

Первые законодательные акты, в том числе Закон Азербайджанской Республики «О статусе беженцев и вынужденных переселенцев», определяющие права и обязанности, вопросы социальной защиты и трудоустройства беженцев и вынужденных

переселенцев, были приняты в 1992 году. В Законе раскрывается смысл этих понятий. Так, вынужденный переселенец (лицо, перемещенное внутри страны) определяется как лицо, вынужденное покинуть место постоянного проживания и переехать в другое место в результате военной агрессии, природной или техногенной катастрофы на территории Азербайджана. Статус вынужденного переселенца может быть предоставлен и гражданину Азербайджанской Республики, также вынужденному покинуть постоянное место жительства в другой стране по вышеуказанным причинам. В законе определены права и обязанности беженцев и вынужденных переселенцев во всех сферах жизнедеятельности [1, статьи 1 и 6]. Так, в соответствии с законом, лицам, получившим статус беженца и вынужденного переселенца, предоставляются следующие права:

- предоставление бесплатных лекарств и медицинской помощи престарелым, детям, инвалидам, малообеспеченным и семьям, потерявшим кормильца, в местах временного проживания и в больницах;

- получение одноразовых и других пособий;

- размещение в первую очередь одиноких пенсионеров и нетрудоспособных инвалидов в учреждениях социального обеспечения.

В статье закона, относящейся к трудоустройству вынужденных переселенцев, указывается, что органы исполнительной власти оказывают помощь в выборе места работы. Восстановление непрерывного стажа осуществляется на новом рабочем месте в законодательно определенном порядке. В связи с переподготовкой и повышением квалификации беженцев и вынужденных переселенцев им выплачивается средняя заработная плата в соответствии с их новой специальностью за весь период обучения с отрывом от производства [1, статьи 16 и 17].

В Законе Азербайджанской Республики «О социальной защите вынужденных переселенцев и приравненных к ним лиц» нашли свое решение правовые вопросы определения обязательств государственных органов по размещению и социальной защите вынужденных переселенцев [2]. В соответствии с этим законом социальная защита вынужденных переселенцев включает меры по обеспечению местами временного проживания, права на образование

и занятость, социальное и медицинское обслуживание, льготы при пользовании транспортом, жилищно-коммунальными услугами и др. Согласно закону, вынужденным переселенцам предоставляются следующие права:

- обеспечение временным местожительством;
- выделение земельных участков, кредитов и технической помощи;
- обеспечение занятости;
- социальное обеспечение;
- медицинское обеспечение;
- обеспечение права на образование;
- оказание материальной помощи;
- льготы при пользовании транспортом и коммунальными услугами;
- льготы при налогообложении.

Правовые вопросы предоставления статуса «вынужденных переселенцев» (лиц, перемещенных внутри страны), выдачи удостоверения, подтверждающего этот статус, и лишения данного статуса регулируются соответствующими Правилами [11].

С целью улучшения тяжелых условий жизни вынужденных переселенцев, обеспечения их работой и регулярным заработком 10 мая 1994 года было принято Постановление Кабинета Министров Азербайджанской Республики «О мерах по улучшению условий жизни вынужденных переселенцев, занятых на финансируемых из бюджета предприятиях, организациях, и лишившихся работы по независящим от себя причинам».

Согласно этому постановлению соответствующим министерствам, государственным комитетам, руководителям учреждений и предприятий, местных органов исполнительной власти было поручено сохранить существующие структуры управления районов, территории которых оккупированы, и с учетом их деятельности принять решительные меры по обеспечению в срочном порядке работой вынужденных переселенцев, ранее занятых на предприятиях и организациях, финансируемых из бюджета, и выдачи среднемесячной заработной платы лицам из данного контингента, необеспеченным работой по независящим от них причинам [17].

С 1993 года осуществляется выплата ежемесячных пособий («пособия на хлеб») на питание вынужденным переселенцам. Выдача данного пособия регулируется целым рядом законодательных актов Кабинета Министров Азербайджанской Республики, в которых определены правила распределения месячных пособий, круг лиц, охватываемых этими пособиями, и отношения, возникающие в ходе данного процесса.

Регулярная денежная помощь (пособие на питание и пр.) вынужденным переселенцам осуществляется за счет государственного бюджета в течении трех лет с момента создания условий для их возвращения на прежние места постоянного проживания (обеспечение полной безопасности, создание обычных условий жизни, открытие рабочих мест и др.) [12, п. 2 и 8].

«Инструкция по распределению месячных пособий государственного бюджета, выдаваемых вынужденным переселенцам на питание», утвержденная приказом Государственного Комитета по делам беженцев и вынужденных переселенцев за №127 от 10 декабря 2010 года, содержит перечень лиц, имеющих право на это пособие, с учетом их семейного положения и регистрации по месту жительства [16, часть IV].

Соответствующими распоряжениями Президента Азербайджанской Республики размер ежемесячного пособия, выплачиваемого вынужденным переселенцам из государственного бюджета на питание, за 1999-2016-ые годы был увеличен в 7 раз.

Следует отметить, что хотя на первый взгляд размеры пособия невелики, но для его выплаты из государственного бюджета ежегодно выделяются сотни миллионов. К примеру, в 2014 году с этой целью из государственного бюджета выделено 118,2 миллиона манатов [23].

Существует также ряд льгот, предоставляемых вынужденным переселенцам для обеспечения им возможности в полной мере реализовать свои гражданские права, несмотря на сложное материальное положение, в котором они оказались:

- подлежащий налогообложению месячный доход от любой трудовой деятельности по найму вынужденных переселенцев и приравненных к ним лиц сокращается на сумму 100 манатов [5, статья 102.4.5];
- граждане Азербайджанской Республики, имеющие статус

вынужденных переселенцев, начиная с 2002/2003 учебного года, и до завершения своего образования были освобождены от платы за обучение, принимая во внимание социально-экономическое положение их семей и с целью оказания государственной помощи продолжению образования их детей в высших и средних специальных учебных заведениях [18];

- начиная с 2011/2012 учебного года плата за обучение вынужденных переселенцев, получающих образование на платной основе в государственных высших учебных заведениях на ступенях бакалавриатуры и магистратуры, осуществляется за счет средств государственного бюджета [19];

- не допускается выселение вынужденных переселенцев 1992-1998-ых гг. из мест их временного обитания - общественных зданий, квартир, земельных участков и других объектов независимо от формы собственности до тех пор, пока они не смогут вернуться к родным очагам или не будут перемещены во вновь созданные поселки и дома [6, п.2];

- вынужденные переселенцы освобождаются от изъятия пошлины на нотариальные услуги в связи судебными претензиями, куплей-продажей и обменом квартир [3, статьи 9 и 11];

- предусмотрены специальные пособия из госбюджета для оплаты коммунальных и транспортных расходов вынужденных переселенцев [20].

Безработица как социальная проблема существует во всех странах мира, и Азербайджан в этом смысле не исключение. Безработица в Азербайджане, в отличие от других республик бывшего Союза, имеет свою специфику. Так, после распада СССР, наряду с социально-экономическими проблемами, переживаемыми всеми постсоветскими республиками, появление более 1 миллиона беженцев и вынужденных переселенцев в Азербайджане и потеря на захваченных территориях свыше 300 тысяч рабочих мест еще более усугубило ситуацию в сфере занятости [21]. Ведь большая часть вынужденных переселенцев более 24 лет не имеет постоянной работы и обречена существовать за счет пособий государства.

Решение проблем занятости и социальной защиты вынужденных переселенцев нашло свое отражение в ряде документов стратегического и программного характера.

За минувший период были приняты «Государственная Программа по решению проблем беженцев и вынужденных переселенцев» (утверждена распоряжением Президента Азербайджанской Республики за №895 от 17 сентября 1998 года), «Государственная Программа по улучшению условий жизни и повышению занятости беженцев и вынужденных переселенцев» (утверждена распоряжением Президента Азербайджанской Республики за № 298 от 1 июля 2004 года), сделаны соответствующие дополнения с целью повышения эффективности социальной защиты прав лиц этой категории.

В соответствии с этими программами меры по обеспечению социальной защиты, занятости, образования, условиями жизни и медицинским обслуживанием вынужденных переселенцев, и в первую очередь решению социальных, жилищно-бытовых проблем семей, живущих в тяжелых условиях, осуществляются на основе принципа поэтапности и последовательности. Так, в разделе «Социальная защита беженцев и вынужденных переселенцев» Государственной Программы по решению проблем беженцев и вынужденных переселенцев были предусмотрены и осуществлены следующие мероприятия, касающиеся их занятости [7]:

- предоставление преимуществ беженцам и вынужденным переселенцам при привлечении их на соответствующую работу, прогнозирование этого процесса во время проведения ярмарок труда. В палаточных лагерях, поселках как местах компактного проживания вынужденных переселенцев, а также в городах и районах организованы малые цеха, филиалы производственных участков, других сфер оплачиваемой деятельности, решены вопросы обучения новым профессиям, привлечения международных гуманитарных организаций к работе, осуществляемой в этой области;

- семьям беженцев и вынужденных переселенцев, размещенных в сельских районах, за счет государственного и муниципального земельного фонда в определенном размере выделены для временного использования благоприятные посевные площади, участки для зимовья, пастбища, создана система содействия проведению сельскохозяйственных работ на этих площадях путем обеспечения сельскохозяйственной техникой, топливом, семенами, удобрениями, поливной водой, развития фермерских хозяйств,

предоставления льготных кредитов для развития доходных сфер. Использованы проекты Всемирного Банка, международных гуманитарных организаций;

- предоставление преимуществ вынужденным переселенцам при приватизации машин и механизмов на предприятиях и учреждениях оккупированных районов;

- осуществление мер для выдачи невыплаченной заработной платы вынужденным переселенцам, работавших в 1994-1998-ых гг. на предприятиях, учреждениях, в сфере сельского хозяйства;

- обеспечение выплаты с учетом индексации (восстановление покупательной способности) в первую очередь беженцам и вынужденным переселенцам средств по вкладам, вложенным в сберегательные банки до 1 января 1992 года;

- предоставление преимуществ лицам, имеющим статус «беженцев» и «вынужденных переселенцев», в области сохранения их рабочих мест на приватизируемых производственных объектах, предприятиях во время сокращения численности занятых на них;

- с целью ликвидации безработицы среди вынужденных переселенцев и обеспечения занятости на территориях их временного компактного проживания поставлены задачи содействия строительству малых цехов по переработке молока, первичной переработке фруктов и овощей, производству соков, выпечке хлеба, обжигу кирпичей, ковроткачеству, заготовке и сбыту кожевенных изделий, шерсти, созданию агросервисов и торговых центров, виноградных плантаций, а так же выделения предпринимателям, фермерским хозяйствам, функционирующим в новых поселках, соответствующих кредитов;

- определение будущей экономической структуры районов, находящихся под оккупацией, с целью подготовки проекта Программы «Великое возвращение».

Кроме того, предусмотрены меры по привлечению стран-доноров, международных, местных гуманитарных и учрежденных ими организаций к организации подготовительных курсов по различным профессиям и специальностям для вынужденных переселенцев, привлечению их на соответствующие рабочие места посредством ярмарок труда, созданию новых рабочих мест, производственных участков в новых поселках для повышения занятости вынужденных

переселенцев [6].

Меры по социальной защите беженцев и вынужденных переселенцев нашли свое отражение и в программных документах развития Азербайджана в целом. Так, в «Государственной Программе сокращения бедности и устойчивого развития Азербайджанской Республики в 2008-2015-ые годы» особо подчеркнута необходимость продолжения системного претворения в жизнь мероприятий по улучшению условий жизни беженцев и вынужденных переселенцев [8].

В «Плане мероприятий (2011-2015) по реализации Государственной Программы сокращения бедности и устойчивого развития Азербайджанской Республики в 2008-2015-ые годы» поставлена конкретная задача содействия занятости и предпринимательской деятельности вынужденных переселенцев во вновь созданных для них поселках [15].

В «Стратегии Занятости Азербайджанской Республики (2006-2015-ые гг.)», утвержденной распоряжением Президента Азербайджанской Республики за №1068 от 26 октября 2005 года, с целью усиления занятости беженцев и вынужденных переселенцев определены следующие направления деятельности [9]:

- создание новых рабочих мест на территориях временного компактного проживания вынужденных переселенцев, а так же во вновь созданных для них поселках;

- разработка и внедрение механизмов стимулирования работодателей для предоставления рабочих мест с целью обеспечения работой беженцев и вынужденных переселенцев;

- осуществление комплексных мер для занятия малым бизнесом вынужденных переселенцев;

- создание сети интернет на территориях размещения вынужденных переселенцев с целью расширения для них возможностей использования информационных технологий.

В Законе Азербайджанской Республики «О занятости», определяющем правовые, экономические и организационные основы государственной политики в области содействия занятости, а также государственные гарантии в сфере труда и социальной защиты, предоставляются дополнительные гарантии особо нуждающимся в социальной защите и испытывающим трудности при трудоустройстве категориям граждан (молодежи в возрасте до 20 лет, родителям,

воспитывающим несовершеннолетних детей в одиночку, многодетным родителям, а также родителям, воспитывающим детей с ограниченными возможностями здоровья, лицам, которым осталось 2 года до пенсионного возраста, лицам до 18 лет с ограниченными возможностями здоровья, гражданам, высвобожденным из мест заключения, вынужденным переселенцам, ветеранам войны, семьям шехидов). Для этих граждан определена квота с условием не более 5% от среднесписочной численности работников на предприятиях в зависимости от ситуации на рынке труда [4, статья 9]. Правила установления квоты для граждан, особо нуждающихся в социальной защите и испытывающих трудности при трудоустройстве, определяются соответствующим органом исполнительной власти [14].

Государственная поддержка обеспечения занятости вынужденных переселенцев осуществляется в основном в двух формах:

1. Совершенствуется практика обеспечения вынужденных переселенцев работой и открываются новые рабочие места для них;
2. Осуществляется выплата соответствующих компенсаций и пособий по безработице вынужденным переселенцам, по определенным причинам потерявшим рабочие места.

В случае невозможности обеспечения вынужденных переселенцев работой, организуется привлечение их к временным и сезонным работам.

В районах компактного проживания вынужденных переселенцев за счет государственного и муниципального земельного фонда временно выделяются земельные участки, выдаются кредиты на льготных условиях, оказывается техническая и другая помощь для занятия сельским хозяйством [2, статьи 4, 6, 7]. Иными словами, проживающим в сельских районах вынужденным переселенцам в установленном законодательством порядке выделяются участки за счет государственных земель с целью временного пользования и аренды. Этот вопрос регулируется «Правилами выделения земельных участков вынужденным переселенцам для занятия сельским хозяйством», утвержденными постановлением Кабинета Министров Азербайджанской Республики от 17 апреля 2000 года. В соответствии с этими Правилами, вынужденным переселенцам, размещенным в городах и районных центрах на территории соответствующих

районов, на основе очередности выдаются земельные участки, при использовании которыми на них распространяются льготы и привилегии в установленном законодательством порядке [13].

В соответствии с постоянно обновляемым за 1994-2016-ые гг. постановлением Кабинета Министров Азербайджанской Республики «О дополнительных мерах по социальной защите вынужденных переселенцев, работавших на финансируемых из бюджета предприятиях, организациях, по независящим от них причинам лишившихся рабочих мест и не обеспеченных работой», срок выдачи среднемесячной заработной платы продлен до 1 января 2017 года.

Указом Президента Азербайджанской Республики от 6 декабря 1999 года был создан Фонд Социального Развития вынужденных переселенцев Азербайджанской Республики и утвержден его Устав. Основная цель Фонда - выделить средства на осуществление мер, обеспечивающих улучшение жилищно-бытовых условий, открытие рабочих мест для вынужденных переселенцев, претворение в жизнь микропроектов по восстановлению социальной инфраструктуры, и обеспечить эффективное и целенаправленное использование этих средств.

Фонд проводит опросы, исследования и готовит конкретные предложения с целью улучшения жилищно-бытовых условий вынужденных переселенцев, создания для них рабочих мест, оказывает необходимую помощь специалистам, неправительственным организациям в подготовке и осуществлении микропроектов, способствует совершенствованию представленных проектов, организует их оценку и принятие, а так же выделяет средства для их осуществления [22]. Высшим органом управления Фондом, действующим как некоммерческая организация, является Наблюдательный Совет Фонда в составе представителей соответствующих государственных структур и международных организаций.

Выводы из указанных проблем и перспективы дальнейших исследований в представленном направлении. Таким образом, исследования показывают, что сформировавшаяся в соответствии с международными нормами законодательная система по социальной защите вынужденных переселенцев в Азербайджанской Республике, в том числе по обеспечению их занятости, открывает широкие

возможности для решения этих вопросов и свидетельствует о том, что они постоянно находятся в центре внимания государства. Можно положительно оценить работу, проделанную в рамках претворения в жизнь основной цели государственной политики в области обеспечения занятости вынужденных переселенцев, в том числе полного использования их потенциальных возможностей, усиления социальной защиты, повышения уровня жизни.

Однако, несмотря на то, что в рамках политики, осуществляемой в отношении вынужденных переселенцев, достигнут ряд успехов, это не может расцениваться как конечный итог претворяемых в жизнь социальных реформ. Для продолжения этих реформ считаем целесообразным дальнейшее совершенствование законодательства, особенно в сфере занятости, профессиональной подготовки и повышения квалификации.

Литература

1. Закон Азербайджанской Республики «О статусе беженцев и вынужденных переселенцев (лиц, перемещенных внутри страны)» // Сборник нормативно-правовых документов о беженцах и вынужденных переселенцах. – Борчалы, 2005. – 543 с.

2. Закон Азербайджанской Республики «О социальной защите вынужденных переселенцев и приравненных к ним лиц». [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://ru.president.az/>

3. Закон Азербайджанской Республики «О государственной пошлине» // «Азербайджан» от 28 декабря 2001 г. – №297.

4. Закон Азербайджанской Республики «О занятости» [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://ru.president.az/>

5. Налоговый Кодекс Азербайджанской Республики // «Азербайджан» от 1 сентября 2000 года. – №199.

6. Государственная Программа по улучшению жилищных условий и повышению занятости беженцев и вынужденных переселенцев [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://ru.president.az/>

7. Государственная Программа по решению проблем беженцев и вынужденных переселенцев // «Собрание законодательства Азербайджанской Республики» (31 сентября 1998 г., № 9, статья 582).

8. Государственная Программа сокращения бедности и устойчивого развития Азербайджанской Республики в 2008-2015-ые годы [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://ru.president.az/>

9. Стратегия занятости Азербайджанской Республики (2006-2015-ые гг.). – Баку, Indigo, 2007. – 145 с.

10. Национальная Программа действий в сфере повышения эффективности защиты прав и свобод человека в Азербайджанской Республике [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://ru.president.az/>

11. Правила предоставления статуса вынужденного переселенца и подтверждающего его удостоверения [Электронный ресурс] – Режим доступа: www.refugees-idps-committee.gov.az

12. Правила обеспечения вынужденных переселенцев единовременными и постоянными денежными пособиями, продовольственными и промышленными товарами [Электронный ресурс] – Режим доступа: www.refugees-idps-committee.gov.az

13. Правила выделения земельных участков вынужденным переселенцам для занятия сельским хозяйством [Электронный ресурс] – Режим доступа: www.refugees-idps-committee.gov.az

14. Правила установления квоты для граждан, особо нуждающихся в социальной защите и испытывающих трудности при трудоустройстве [Электронный ресурс] – Режим доступа: www.refugees-idps-committee.gov.az

15. План мероприятий по претворению в жизнь Государственной Программы сокращения бедности и устойчивого развития в Азербайджанской Республике (2011-2015-ые гг.). Дополнение 3 [Электронный ресурс] – Режим доступа: [/tadbirlar_plani.pdf](http://tadbirlar_plani.pdf). www.refugees-idps-committee.gov.az

16. Инструкция по распределению месячных пособий, выдаваемых из государственного бюджета вынужденным переселенцам на питание». www.refugees-idps-committee.gov.az

17. Постановление Кабинета Министров Азербайджанской Республики «О мерах по улучшению условий жизни вынужденных переселенцев, занятых на финансируемых из бюджета предприятиях, организациях, и лишившихся работы по независящим от себя причинам». www.refugees-idps-committee.gov.az

18. Постановление Кабинета Министров Азербайджанской Республики «Об освобождении от платы за учебу вынужденных переселенцев, получающих образование на платной основе в государственных высших и средних учебных заведениях [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://ru.president.az/>

19. Распоряжение Президента Азербайджанской Республики «Об освобождении от платы за учебу вынужденных переселенцев, получающих образование на платной основе в государственных высших и средних учебных заведениях [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://ru.president.az/>

20. Указ Президента Азербайджанской Республики «Об обеспечении замены коммунальных, транспортных и других услуг на пособия» [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://ru.president.az/>

21. Мехбалиев С.С. Государственное регулирование рынка труда в странах СНГ. – Баку: «Тахсил» ППИ, 2003. – 290 с.

22. Фонд социального развития для ВПЛ Азербайджанской республики [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://sfdi.gov.az>

23. State committee of the republic of azerbaijan on deals of refugees and internally displaced persons [Электронный ресурс] – Режим доступа: www.refugees-idps-committee.gov.az/az/pages/26.html

24. Азербайджанский Государственный комитет статистики [Электронный ресурс] – Режим доступа: www.stat.gov.az.

1. Zakon Azerbaydzhanskoj Respublyky «O statute bezhentsev y vynuzhdennykh pereselentsev (lyts, peremeshchennykh vnutry strany)» // Sbornyk normativno-pravovykh dokumentov o bezhentsakh y vynuzhdennykh pereselentsakh. – Borchaly, 2005. – 543 s.

2. Zakon Azerbaydzhanskoj Respublyky «O sotsyal'noy zashchite vynuzhdennykh pereselentsev y pryvnennykh k nym lyts». [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://ru.president.az/>

3. Zakon Azerbaydzhanskoj Respublyky «O hosudarstvennoj poshlyne» // «Azerbaydzhan» ot 28 dekabrya 2001 h. – #297.

4. Zakon Azerbaydzhanskoj Respublyky «O zanyatosty» [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://ru.president.az/>

5. Nalohovyj Kodeks Azerbaydzhanskoj Respublyky // «Azerbaydzhan» ot 1 sentyabrya 2000 hoda. – #199.

6. Hosudarstvennaya Prohramma po uluchshenyuu zhylyshchnykh uslovyu y povыshenyuu zanyatosty bezhentsev y vynuzhdennykh pereselentsev [Электронны resurs] – Rezhym dostupa: <http://ru.president.az/>

7. Hosudarstvennaya Prohramma po reshenyyu problem bezhentsev y vynuzhdennykh pereselentsev // «Sobranье zakonodatel'stva Azerbaydzhanskoй Respublyky» (31 sentyabrya 1998 hoda, # 9, stat'ya 582).

8. Hosudarstvennaya Prohramma sokrashchenyya bednosty y ustoychyvoho razvytyya Azerbaydzhanskoй Respublyky v 2008-2015-ые hody [Электронны resurs] – Rezhym dostupa: <http://ru.president.az/>

9. Stratehyya zanyatosty Azerbaydzhanskoй Respublyky (2006-2015-ые hh.). – Baku, Indigo, 2007. – 145 c.

10. Natsyonal'naya Prohramma deystvyy v sfere povыshenyua effektivnosty zashchyty prav y svobod cheloveka v Azerbaydzhanskoй Respublyke [Электронны resurs] – Rezhym dostupa: <http://ru.president.az/>

11. Pravyla predostavlenyya statusa vynuzhdennoho pereselentsa y podtverzhdayushcheho eho udostoverenyya [Электронны resurs] – Rezhym dostupa: www.refugees-idps-committee.gov.az

12. Pravyla obespechenyya vynuzhdennykh pereselentsev edynovremennymy y postoyannymy denezhnymy posobyamy, prodovol'stvennymy y promыshlennymy tovaramy [Электронны resurs] – Rezhym dostupa: www.refugees-idps-committee.gov.az

13. Pravyla vydelenyya zemel'nykh uchastkov vynuzhdennym pereselentsam dlya zanyatyua sel'skym khozyaystvom [Электронны resurs] – Rezhym dostupa: www.refugees-idps-committee.gov.az

14. Pravyla ustanovlenyya kvoty dlya hrazhdan, osobo nuzhdayushchykhsya v sotsyal'noy zashchyte y usрыtывayushchykh trudnosty pry trudoustroystve [Электронны resurs] – Rezhym dostupa: www.refugees-idps-committee.gov.az

15. Plan meropryyatyy po pretvorenyyu v zhyzn' Hosudarstvennoy Prohrammy sokrashchenyya bednosty y ustoychyvoho razvytyya v Azerbaydzhanskoй Respublyke (2011-2015-ые hh.). Dopolnenye 3 [Электронны resurs] – Rezhym dostupa: [/tadbirlar_plani.pdf](http://www.refugees-idps-committee.gov.az/tadbirlar_plani.pdf). www.refugees-idps-committee.gov.az

16. Ynstruktsyya po raspredelenyyu mesyachnykh posobyu, vydavaemykh yz hosudarstvennoho byudzheta vynuzhdennym

pereselentsam na pytanye». www.refugees-idps-committee.gov.az

17. Postanovlenye Kabyneta Mynystrov Azerbaydzhanskoj Respublyky «O merakh po uluchshenyu uslovyy zhyzny vymuzhdennykh pereselentsev, zanyatykh na fynansyruemykh yz byudzheta predpryyatyyakh, orhanyzatsyyakh, y lyshyvshykh sya raboty po nezavysyashchym ot sebya prychnam». www.refugees-idps-committee.gov.az

18. Postanovlenye Kabyneta Mynystrov Azerbaydzhanskoj Respublyky «Ob osvobozhdenyy ot platy za учебу vymuzhdennykh pereselentsev, poluchayushchykh obrazovanye na platnoy osnove v hosudarstvennykh vysshyykh y srednykh учебныkh zavedenyuyakh [Электронны ресурсы] – Rezhym dostupa: <http://ru.president.az/>

19. Rasporyazhenye Prezydenta Azerbaydzhanskoj Respublyky «Ob osvobozhdenyy ot platy za учебу vymuzhdennykh pereselentsev, poluchayushchykh obrazovanye na platnoy osnove v hosudarstvennykh vysshyykh y srednykh учебныkh zavedenyuyakh [Электронны ресурсы] – Rezhym dostupa: <http://ru.president.az/>

20. Ukaz Prezydenta Azerbaydzhanskoj Respublyky «Ob obespechenyy zameny kommunal'nykh, transportnykh y druhykh usluh na posobyu» [Электронны ресурсы] – Rezhym dostupa: <http://ru.president.az/>

21. Mekhbalyev S.S. Hosudarstvennoe rehulyrovanye rynka truda v stranakh SNH. – Baku: «Takh syl» PPy, 2003. – 290 s.

22. Fond sotsyal'noho razvytyya dlya VPL Azerbaydzhanskoj respublyky [Электронны ресурсы] – Rezhym dostupa: <http://sfdi.gov.az>

23. State committee of the republic of azerbaijan on deals of refugees and internally displaced persons [Электронны ресурсы] – Rezhym dostupa: www.refugees-idps-committee.gov.az/az/pages/26.html

24. Azerbaydzhanskyu Hosudarstvennyy komytet statystyky [Электронны ресурсы] – Rezhym dostupa: www.stat.gov.az.

Рецензент: *Матлаб Махмудов доктор философии,, зав.отделом «Проблемы рынка труда и занятости» НИУЦ по труду и социальным проблемам при Министерстве Труда и социальной защиты населения Азербайджанской Республики*

21.02.2017