

*Маммадова Говхар Мехран гызы*

## **ПРОБЛЕМЫ, ВОЗНИКАЮЩИЕ В РАЗВИТИИ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА В СЕЛЬСКОЙ МЕСТНОСТИ АЗЕРБАЙДЖАНА И ПУТИ ИХ РЕШЕНИЯ**

Основанное на нефти одностороннее развитие Азербайджанской экономики обусловило существенное отставание регионов. С другой стороны, 47% общего населения страны и 48,5% экономически активного населения проживает на селе. Эти два фактора актуализируют проблему сельской занятости в стране.

В связи с тем, что 68,5% сельской занятости приходится на аграрный сектор, в статье исследуются факторы, препятствующие развитию альтернативной занятости и пути их преодоления.

Предлагаемые в статье мероприятия по обеспечению сельской занятости ориентированы, с одной стороны, на решение социальных проблем, с другой стороны, их реализация внесет значительный вклад на общее экономическое развитие страны.

**Ключевые слова:** альтернативная занятость, малое и среднее предпринимательство, доход вне фермы, государственная поддержка, виды внефермерской деятельности

*Маммадова Говхар Мехран гизи*

## **ПРОБЛЕМИ, ЩО ВІНИКАЮТЬ В РОЗВИТКУ МАЛОГО І СЕРЕДНЬОГО ПІДПРИЄМНИЦТВА В СІЛЬСЬКІЙ МІСЦЕВОСТІ АЗЕРБАЙДЖАНУ І ШЛЯХИ ЇХ ВИРІШЕННЯ**

Засноване на нафти однобічний розвиток Азербайджанської економіки зумовило істотне відставання регіонів. З іншого боку, 47% загального населення країни і 48,5% економічно активного населення проживає на селі. Ці два фактори актуалізують проблему сільської зайнятості в країні.

У зв'язку з тим, що 68,5% сільської зайнятості доводиться на аграрний сектор, в статті досліджуються чинники, що перешкоджають

розвитку альтернативної зайнятості та шляхи їх подолання.

Пропоновані в статті заходи щодо забезпечення сільської зайнятості орієнтовані, з одного боку, на вирішення соціальних проблем, з іншого боку, їх реалізація внесе значний вклад на загальний економічний розвиток країни.

**Ключові слова:** альтернативна зайнятість, мале і середнє підприємництво, дохід поза ферми, державна підтримка, види позафермерської діяльності

*Mammadova Govhar Mehran*

## **PROBLEMS OF DEVELOPMENT OF A SMALL AND MEDIUM-SIZED ENTERPRISE IN RURAL ZONES OF AZERBAIJAN AND A WAY OF THEIR OVERCOMING**

The unilateral development of the Azerbaijani economy based on oil caused essential lagging of regions. On the other hand, 47% of the general population of the country and 48,5% of an economically active population live in the village. These two factors actualize a problem of rural employment in the country.

Because 68,5% of rural employment are the share of agrarian sector, in article the factors interfering development of alternative employment and a way of their overcoming are researched.

The actions for ensuring rural employment offered in article are oriented: on the one hand, to the solution of social problems, on the other hand, their implementation will make the significant contribution on common economic development of the country.

**Keywords:** alternative employment, small and medium-sized enterprise, extra farm income, government support, types of extra farm activities

**Постановка проблемы в общем виде и связь с важнейшими научными или практическими задачами.** В первые годы независимости, в Азербайджане, безработица появилась как острая социальная проблема, как и во всех постсоциалистических странах. Как известно, в советском режиме не существовало понятие безработицы, одним из основных отличий этой формирования от

капиталистического общества было то, что каждый человек, который находится в категории трудовых ресурсов, должен был применен на работу (т.е. те, кто не имеет физического и умственного недостатка и в возрасте 16-60), лица, которые избежали работы в определенном периоде времени, были привлечены к административной ответственности. Поэтому, в середине 1980 года, политика перехода руководства СССР к либеральной рыночной экономике без проведения необходимых организационных механизмов, привела к сильным экономическим и социальным потрясениям, а также массовой безработице. На основе этого стоит несколько факторов, которые сохраняют свое влияние до сих пор:

- либерализация внешней торговли,
- экономическая свобода в государственных предприятиях,
- неудачные аграрные реформы,
- углубление экономического кризиса.

В этом периоде был поток безработных из сельской местности Азербайджана к другим странам (в частности, к России и Украине). Не смотря на то, что это значительно снижало давление безработицы, покидание сельского хозяйства квалифицированными рабочими, безусловно, оказало негативное влияние на дальнейшее развитие сельского хозяйства в стране.

Выделение нерешенных ранее частей общей проблемы, которым посвящается статья.

Можно отметить следующие основные направления государственной политики, проведенные для обеспечения занятости сельских жителей в Азербайджане:

- улучшение малого и среднего предпринимательского климата в сельских местностях, увеличение государственной поддержки деятельности самозанятости и бизнеса, предлагающего дополнительные рабочие места;

- развитие инфраструктуры бизнеса и коммунального хозяйства в сельской местности для повышения эффективности сельского хозяйства и альтернативного бизнеса;

- развитие и совершенствование профессионально-технического образования с целью работать по требуемой квалификации в сельскохозяйственном производстве, обрабатывающей промышленности, основанной на сырье, индустрии

туризма, связанной с сельскими местами, в том числе в сферах национально-исторического искусства;

- улучшение и реконструкция систем орошения и мелиорации для того, чтобы обеспечить эффективное использование земли для фермеров и сельскохозяйственных предприятий;

- расширять исследования по семеноводству и селекции, укрепление материально-технической базы научно-исследовательских организаций и экспериментальных хозяйств, занимающихся решением этих проблем;

- расширение агросервиса, улучшение возможностей использования удобрений, сельскохозяйственной техники и современной технологии производителями сельскохозяйственной продукции;

- предоставление доступа к льготным финансовым источникам сельскохозяйственными предприятиями, фермерами, теми, кто занимается самозанятостью в селе, а также обрабатывающей промышленностью, основанной на сырье;

- внедрение механизмов эффективного страхования для предпринимательства этой категории, учитывая рискованность деятельности сельскохозяйственных предприятий и фермеров;

- участие женщин в домашнем хозяйстве, а также альтернативной деятельности, принимая во внимание ее труда в сельской местности Азербайджана;

- обеспечение молодежи достойной работой и условием жизни, развитие соответствующего жилищно-коммунального хозяйства, современных систем связи, индустрии образования, обучения и развлечения, регулярное осуществление научных и культурных мероприятий;

- принимая во внимание старение сельского населения, организация тренингов по использованию современных бытовых и промышленных приборов и технологии для категории людей среднего возраста и пожилых людей в сельской местности, их обеспечение достойными и подходящими рабочими местами в качестве одного из аспектов деятельности агентств занятости;

- развитие сельского туризма, горного туризма в местах, которые богаты культурными и историческими памятниками, в том числе, экстремальный туризм, являющийся популярным в последние

годы;

- государственная поддержка повышению конкурентоспособности обрабатывающей промышленности, основанной на сырье;
- развитие сфер производства и бытового обслуживания в сельской местности.

Как видно, комплекс мер, предусмотренных в государственных документах, достаточно полный и отвечают современным требованиям. В то же время следует отметить, что по сравнению с началом 1990-х годов, уровень безработицы среди сельского населения, а также по всей стране, значительно снизилась, а уровень бедности, практически достиг до самого низкого уровня. Тем не менее, вывод о полном решении проблемы сельской занятости и сельской бедности был бы неправильным. Есть еще целый ряд существенных проблем в этой области.

С этим и связано **формирование целей статьи**, к которым относится обзор и изучение проблем, возникающих при развитии малого и среднего предпринимательства в сельской местности Азербайджана и рассмотрение путей их решения.

**Изложение основного материала исследования с полным обоснованием полученных научных результатов.**

Существенными проблемами, которые актуальны в настоящее время для экономики Азербайджана выступают:

1. Наиболее важная и в некоторой степени объективная проблема это то, что 20 процентов территории Азербайджана, где находятся более 4 тысяч промышленных и сельскохозяйственных предприятий, содержащих более 300 рабочих мест, находятся под оккупацией [1].

2. Еще одним фактором, осложняющим проблему, является более 1 миллиона беженцев и вынужденно перемещенные с этих территорий лица, и это означает около 500 000 работников. Несмотря на усилия правительства Азербайджана, негативное влияние этой проблемы как на безработицу, так и в целом, социальную напряженность, по-прежнему остается.

3. Кроме того, есть проблемы в этой области субъективного характера (т.е. решение, которых может быть за счет собственных ресурсов в Азербайджане). Одним и наиболее важным из них, по

нашему мнению, является отсутствие четкого экономического развития и стратегии развития сельского хозяйства, который является ее неотъемлемой частью. Дело в том, что достижения в сфере экономического роста и быстрого сокращения безработицы и бедности в Азербайджане, в основном, связаны с нефтяным сектором - более 90% экспорта страны и 75% государственного бюджета зависят от этого сектора.

Переработка сельскохозяйственной продукции, в основном, ограничивается развитием пищевой промышленности, и здесь внутренний рынок в значительной степени зависит от импорта.

Самое главное то, что для развития национальной экономики и сельского хозяйства целесообразные приоритетные области полностью не определены. Нефтехимическая промышленность и туризм, объявленные одними из таких областей, все еще находятся в зачаточном состоянии.

Аналогичная ситуация сложилась и в пищевой и легкой промышленности, которые являются основой сельского хозяйства – здесь тоже конкретно не были изучены развитие каких из подобластей перспективны, они спонтанно формируются под влиянием рыночных сил аграрного сектора. Безусловно, в отсутствие конкретных исследований, а также в существовании сильной конкуренции на рынках, этот процесс может быть очень длительным. Это также показывает движение рабочей силы в сельском хозяйстве. Как видно из рисунка 3.5, разница между числом рабочих, уволенных с работы и принятых на работу, всегда положительна в последние годы. А это означает абсолютное увеличение занятости в аграрном секторе с точки зрения цены. С другой стороны, до 2011 года существует тенденция к увеличению, и это наблюдается тенденцией к увеличению количества набора на работу и увольнений с работы в сельском хозяйстве Азербайджана, это также может быть признаком структурных изменений в сельском хозяйстве Азербайджана. Другими словами, этот факт показывает, что процесс поиска перспективного направления сельскохозяйственного сектора продолжается. Следует отметить, что после уменьшения этих показателей в 2012 году, их увеличение продолжалось и в 2013 (рис. 1).

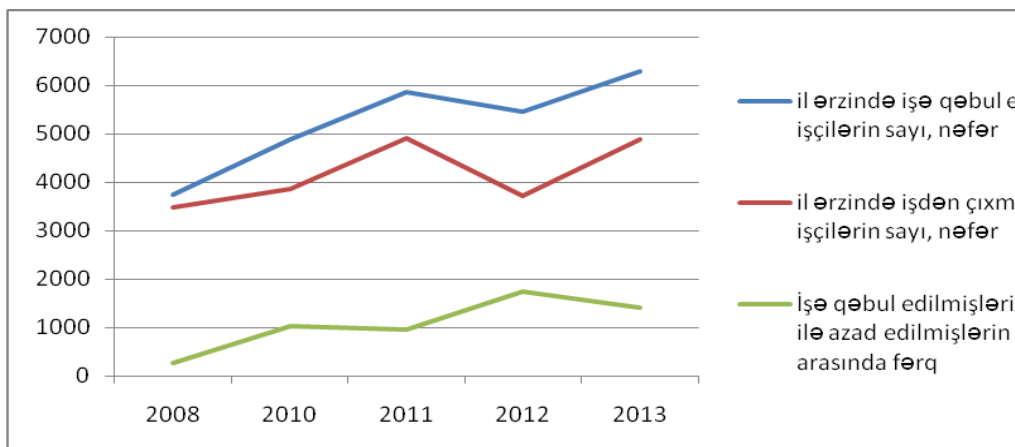


Рис. 1. Мобильность рабочей силы сельского хозяйства

Примечание: численность работников, принятых на работу в течение года; численность работников, уволенных с работы в течение года; разница между численностью работников, принятых на работу и уволенных с работы в течение года.

Наконец, важно отметить, что отсутствие конкретной политики в области сельского хозяйства создает неопределенные перспективы в легкой и пищевой промышленности.

4. Международными экспертами коррупция отмечена как основное препятствие деятельности бизнес-структур в Азербайджане. Следует отметить, что в последние годы в этой области были проведены основные реформы:

- включение единого реестра собственности;
- применение принципа «единого окна»;
- запуск стационарных предприятий «асан хидмет», предоставление широкого спектра услуг их мобильных офисов в регионах и сельской местности и т.д.

В то же время, по мнению экспертов Всемирного банка, коррупция является препятствием для деловой среды [2].

5. В настоящее время в сельской местности Азербайджана занятость в значительной степени связана с сельским хозяйством – 68% сельской занятости входит в ее долю (таблица 5). По данным Всемирного Банка «... сельское хозяйство является самой работодательной областью: 37 процентов рабочих по всей стране

работают здесь. Сельское хозяйство, где работает столько людей, дает 5 процентов ВВП» [2]. Этот факт свидетельствует о низком уровне производительности труда в сельском хозяйстве.

6. Международный опыт показывает, что с развитием промышленности и сферы услуг в стране, занятость в сельском хозяйстве снижается. Однако это вовсе не означает ослабления аграрного сектора. А наоборот, в таких странах сельскохозяйственное производство и производительность труда быстро увеличивается благодаря применения интенсивной технологии в сельском хозяйстве, и в результате последнего, происходит увольнение рабочих сил с аграрного сектора. Азербайджана, выбравшего пути развития обрабатывающей промышленности и сферы услуги, тоже ожидает эта перспектива. Если не будут приниматься необходимые превентивные меры, существует угроза массового увеличения структурной безработицы в сельских местностях.

7. Выше, коррупция была указана как самый главный фактор, препятствующий предпринимательской деятельности в Азербайджане. Вторым негативным фактором в этом ряду по экономике в целом, показывается высокий уровень налогов [2]. Если фермерские хозяйства будут освобождены от уплаты всех видов налогов, кроме поземельного налога, в будущем альтернативное сельское хозяйство будет приоритетом.

8. В упомянутом исследовании Всемирного банка также отмечается низкий уровень образования в Азербайджане: «...Базовое образование предоставляется всем, но в демонстрации уровня образования студентов, Азербайджан до сих пор не добивался заметного прогресса. Например, в 2009 году в Международной программе по оценке образовательных достижений учащихся (PISA) среди 65 стран 15-летние студенты Азербайджана заняли 64-го места по чтению, 53-е место по естественным наукам, и 45-е место по математике» [2].

Ситуация в сфере высшего образования не считается удовлетворительной. По данным исследования Банка, уровень поступления в в высшие учебные заведения (университеты и колледжи) в Азербайджане составляет 20%, и это является низким показателем по сравнению со странами с высшим и средним уровнем дохода. Таким образом, в странах со средним уровнем дохода 25,5%, а



в странах с высшим уровнем дохода 33,4% выпускников средней школы поступают в высшие школы [2].

Всемирный банк провел опрос среди компаний с целью выяснить уровень компетентности сотрудников для того чтобы оценить качество образования в стране. Более половины респондентов (54%) отметили низкого уровня образования рабочей силы в качестве одного из основных препятствий в поиске рабочих.

Отметим, что эти результаты не являются лишь мнением международных наблюдателей, местные эксперты тоже сходятся во мнении и подчеркивают падение уровня образования за годы независимости. В докладе Всемирного банка отмечается наличие дискриминации в доступе к высшему образованию в Азербайджане. Наконец, в качестве еще одного доказательства низкого уровня образования в Азербайджане может быть отмечено то, что по уровню начального образования, Азербайджан занимает 104-е место, а по уровню высшего образования 90-е место, в то время как, по данным Глобального Индекса Конкурентоспособности наша страна занимает 38-е место [2].

На основании приведенных выше фактов, Всемирный Банк в дополнение к двум негативным факторам (коррупция и высокие налоги) в бизнес-среде в Азербайджане, отмечает уровень образования рабочей силы как не отвечающий современным требованиям.

9. Кроме того, есть целый ряд методологических проблем сельской занятости. Наиболее важная проблема это определение сельской занятости, а это порождает трудности в ее статистическом учете и в результате этого, в принятии адекватных решений на государственном уровне:

Во-первых, участки земли, пригодные для сельского хозяйства в Азербайджане, принадлежат к категории *занятого населения в аграрном секторе*. Но может быть так, что владелец земли не будет использовать землю в качестве источника дохода – тогда вполне возможно, следующие случаи:

- тот гражданин сдает эту землю в аренду и сам не работает; в таком случае, он выходит из категории рабочей силы, не может считаться ни рабочим, ни безработным;

- тот гражданин сдавая или не сдавая эту землю в аренду, работает в качестве наемного работника другого производителя

сельского хозяйства (фермер или предприятие); в таком случае, он входит в категорию аграрной занятости;

- тот гражданин сдавая или не сдавая эту землю в аренду, является владельцем или работает в качестве наемного работника в неаграрном секторе; в таком случае, он входит в категорию неаграрной занятости.

Известно, что большинство тех, кто работает в растениеводстве сезонно занятые, а в остальной части года они являются безработными или же занимаются в альтернативных областях. В таком случае тоже возникают очевидные проблемы в определении категорий занятости.

В некоторых случаях, фермер и/или член семьи, который помогает ему в аграрном производстве, занимается розничной продажей производства на рынке. Интересно, что в большинстве случаев, *дополнительный* доход, которого он получает от розничной продажи гораздо больше чем от оптовой продажи.

Гражданин, который был уволен с работы (например, учитель) работает во дворе своего дома от безысходности, тоже входит в категорию аграрной занятости, но этот подход тоже неясен. Известно, что в сельских местностях удельный вес неформальной занятости высок – сельские жители служат своим землякам в строительстве, посадке и сборе продукта, сборе дикорастущих растений (ягоды, лекарственные растения, грибы, морковь и т.д.), транспорте и других сферах, а также получают доход от охоты и рыбалки, аренды квартир и зданий. Кроме этого, возникла индустрия сельского туризма, который является новым источником дохода для сельского населения в последнее время. Эта деятельность является альтернативным источником дохода, включая в себя, комплекс услуг как аренда квартир для туристов, предложение полного и не полного пансиона, развлечения (галоп на лошади, охота, рыболовство, прогулки и т.п.) [3].

Компании являются основными поставщиками занятости в условиях рыночной экономики. Таким образом, основным направлением государственной политики по увеличению занятости в сельских районах состоит их продвижения здесь организации бизнеса и оказания поддержки в целях обеспечения конкурентоспособности соответствующих сфер бизнеса. Содержание комплекса мер,

осуществление которых необходимо для этой сферы, диктуется вышеназванными проблемами.

1. В первую очередь, предотвращение коррупции и взяточничества, и с этой целью, с одной стороны, устранение двойных интерпретаций в законодательстве, а с другой стороны, конструктивное регулирование деятельности государственных органов, которых позволяют и контролируют предпринимательскую деятельность, и наконец, осуществление наказания за правонарушения должностными лицами, а также их награждение за добросовестный труд.

2. Применение налоговых льгот. В дополнение к освобождению от налогов в сельскохозяйственной деятельности, может быть целесообразным ограничить привлечение некоторых видов малого и среднего бизнеса, даже крупных инвестиций к некоторым налогам, по крайней мере, в течение определенного периода. Это, в особенности, должен относиться к сферам, которые государством считаются важными.

3. На основе конкретных исследований по инициативе и под контролем государства определить наиболее важные сферы для страны (в том числе, для конкретных регионов)

4. Проводить соответствующие реформы в направлении подготовки кадров для наиболее важных областей в системе образования.

5. Улучшение материального благосостояния сельского населения, диверсификация источников их дохода. В сельских местностях, доходы домашних хозяйств от несельскохозяйственной занятости демонстрируют тенденцию увеличения по всему миру. Например, в сельских местностях в Латинской Америке они составляют 40-45%, в Южной Азии 30-40%, а в Центральной и Восточной Европе 30-40% совокупного дохода. А в странах Организации Экономического Сотрудничества и Развития прибыль от альтернативной занятости больше чем чистая прибыль, полученная от сельскохозяйственной деятельности.

6. Вблизи сельской местности создание инфраструктуры, похожей на городскую среду с точки зрения домашнего хозяйства, бизнеса, времени отдыха, развитие транспортных услуг к этим учреждениям. Это позволит сократить поток людей из сельской

местности, наоборот будет стимулировать приток молодых специалистов в эти места. Это, в свою очередь, будет повысить эффективность производства в сельском хозяйстве, а также альтернативных деятельности.

7. Решение проблем, возникающих в определении аграрной, несельскохозяйственной и альтернативной занятости насколько это возможно. По крайней мере, неопределенности в этой области должны быть максимально снижены. Например, то, что в настоящее время 37% занятого населения в Азербайджане работают в сельском хозяйстве вовсе не соответствует действительности. Такие ложные информации, искажая картину занятости и безработицы, создают препятствия в процессе принятия адекватных государственных решений в этом направлении. Если мы учтем тот факт, что в большинстве случаев эти решения имеют жизненно важное значение в среднесрочном и долгосрочном периоде, тогда важность этого вопроса раскрывается. Поэтому необходимы дополнительные исследования в этом направлении.

8. Если эти исследования подтвердят, что уровень занятости в сельском хозяйстве Азербайджана высокий (например, более 20%), тогда это значит, что следует рассмотреть вопрос о необходимости увеличения постоянной и формальной альтернативной занятости, которая дает высокий доход, на фоне повышения производительности труда в сельскохозяйственном секторе, который неизбежен в ближайшем будущем.

9. Создание микро-кредитных организаций в сельских местностях. Создание и управление таких институтов, как кредитные кооперативы в Ленинградской области России или муниципальные фонды в Пермском крае [3] со стороны сельского населения является целесообразным. Однако, без финансовой и организационной поддержки государства такие независимые организации не могут достичь первоначального капитала [3].

10. Содействие развитию современных технологий в традиционном аграрном производстве в конкретных областях. Здесь предназначено применение интенсивной технологии в растениеводстве и животноводстве, это тоже невозможно без поддержки государства и крупного бизнеса

11. Использование дистанционного образования в сельской местности. из-за низкой заработной платы в средних учебных заведениях Азербайджана, отсутствие образованных экспертов является хорошо известным фактом. Это, в основном, относится к отдаленным сельским районам. Таким образом, организация дистанционного образования и электронных библиотек среди учеников этих мест может быть более эффективной, чем непрофессиональное очное обучение.

12. Диверсификация обучения кадров в сельских местностях. Нужно устранить стереотип о том, что аграрное образование является главным для сельской местности. Как мы уже отметили, необходимость объективного снижения занятости в сельском хозяйстве Азербайджана в ближайшей и среднесрочной перспективе неизбежно приводит к развитию специалистов других областей для сельской хозяйственности. Безусловно, в связи с этим, приоритет должен быть отдан специалистам в секторе обрабатывающей промышленности (инженер, технолог, менеджер, маркетолог и др.), в сервисе высокотехнологичных продуктов (интернет, телефония, высокотехнологическое оборудование и т.д.) и в сфере туризма.

**Выводы из указанных проблем и перспективы дальнейших исследований в представленном направлении.**

В результате глобального экономического кризиса и резкого падения цен на нефть, спад во многих областях (в частности, сферы строительства, торговли и другие сферы услуг), являющихся источником альтернативной занятости для сельских жителей Азербайджана, был обусловлен значительным повышением уровня безработицы в регионе. В данных обстоятельствах, искусственные проблемы как коррупция, должностной проступок, монополизм, высокий доход и т.п. в стране, в том числе в провинциях, усугубляют кризис в этой области предотвращая развитие предпринимательства.

Таким образом, несмотря на значительные достижения в сфере занятости сельского населения в Азербайджане, существуют в этой сфере также некоторые проблемы, которые, должны быть решены и полностью расследованы. При таких обстоятельствах, существует необходимость принятия неотложных мер при активном участии государства.

## *Литература*

1. Азербайджанский Государственный комитет статистики [Электронный ресурс] – Режим доступа: [www.stat.gov.az](http://www.stat.gov.az)
2. Всемирный Банк: в Азербайджане трудно открыт новые рабочие места [Электронный ресурс] – Режим доступа: // <http://www.azadliq.info/asagi-manset/351-asagi-manshet/58746-duenya-bank-azrbaucanda-i-yeri-yaratman-ctinliklri.html/> 09.01.2015
3. Серова Е.В., Звягинцев Д.В. Альтернативная занятость в сельской местности / Е.В. Серова, Д.В. Звягинцев // Мир России – 2006. – №4. – С. 3-34.

1. Azerbaydzhanskyy Hosudarstvennyy komytet statystyky [Elektronnyy resurs] – Rezhym dostupa: [www.stat.gov.az](http://www.stat.gov.az)
2. Vsemynnyy Bank: v Azerbaydzhane trudno otкрыt novyye rabochye mesta [Elektronnyy resurs] – Rezhym dostupa: // <http://www.azadliq.info/asagi-manset/351-asagi-manshet/58746-duenya-bank-azrbaucanda-i-yeri-yaratman-ctinliklri.html/> 09.01.2015
3. Serova E.V., Zvyahyntsev D.V. Al'ternatyvnaya zanyatost' v sel'skoy mestnosty / E.V. Serova, D.V. Zvyahyntsev // Myr Rossyy – 2006. – #4. – S. 3-34.

**Рецензент:** *Матлаб Махмудов доктор философии,, зав.отделом «Проблемы рынка труда и занятости» НИУЦ по труду и социальным проблемам при Министерстве Труда и социальной защиты населения Азербайджанской Республики*

*21.02.2017*